**Доклад о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности в Дальневосточном управлении Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности за 2023 год**

Настоящий доклад о правоприменительной практике при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности за 2023 год подготовлен в целях реализации положений Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ
«О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле», постановления Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1082 «О федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности» и в соответствии с приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору
от 23 августа 2023 г. № 307 «Об утверждении Порядка организации работы
по обобщению правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому
и атомному надзору».

Обобщение правоприменительной практики является одним из видов профилактических мероприятий, проводимых Ростехнадзором, и проводится
для решения следующих задач:

обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

При осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Федеральный закон от 21.07.1997 №116 «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1082 «О федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности»;

Федеральный закон от 31 июля 2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле».

В соответствии с Положением о Федеральной службе
по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2008 г.
№ 401 и Положением о федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1082 за Ростехнадзором закреплены функции по осуществлению федерального государственного надзора в области промышленной безопасности.

**Надзор за объектами в угольной промышленности**

При осуществлении надзора за объектами в угольной промышленности применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Федеральный закон от 21.07.1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

Федерального закона от 20.06.1996 г. № 81-ФЗ «О государственном регулировании в области добычи и использования угля, об особенностях социальной защиты работников организаций угольной промышленности»;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности при разработке угольных месторождений открытым способом», утвержденные приказом Ростехнадзора от 10.11.2020 г. № 436;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила обеспечения устойчивости бортов и уступов карьеров, разрезов и откосов отвалов», утвержденные приказом Ростехнадзора от 13.11. 2020 г. № 439;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Инструкция по предупреждению экзогенной и эндогенной пожароопасности на объектах ведения горных работ угольной промышленности», утвержденные приказом Ростехнадзора от 27.11. 2020 г. № 469

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности в угольных шахтах», утвержденные приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 08.12.2020 г. № 507;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Инструкция по прогнозу динамических явлений и мониторингу массива горных пород при отработке угольных месторождений», утверждены приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 10.12.2020 г. № 515;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Инструкция по порядку разработки планов ликвидации аварий на угольных шахтах, ознакомления, проведения учебных тревог и учений по ликвидации аварий, проведения плановой практической проверки аварийных вентиляционных режимов, предусмотренных планом ликвидации аварий», утверждены приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 27.11.2020 г. № 467;

Федеральный закон от 27.07.2010 г. № 225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте».

Надзор за объектами в угольной промышленности осуществляется в отношении 45 опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 27 .

За 2023 год на поднадзорных объектах аварий не зарегистрировано (в 2022 году – 0 ).

За отчётный период несчастных случаев со смертельным исходом не зарегистрировано (в 2022 году – 0 ).

В 2023 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Управлением проведено 59 контрольных (надзорных) мероприятий (в 2022 году – 72), из них плановых – 18 (в 2022 году – 16 ), внеплановых – 2 (в 2022 году – 24 ), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – 39 (в 2022 году – 36 ).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 616 правонарушений обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 70 административных наказаний, в том числе 50 предупреждений. Административное приостановление деятельности применялось 2 раза, временный запрет деятельности – 2 раза.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 18 административный штраф. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 1566 тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Управления и его должностных лиц: не зарегистрировано.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей
при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий
в 2023 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за объектами угольной промышленности следует отнести:

отсутствие аттестации у руководителей и специалистов по общим требованиям промышленной безопасности;

нарушения по противопожарной защите, пылевзрывозащите, вспомогательном и конвейерном транспорте.

В 2023 году проведена следующая работа по актуализации обязательных требований в области надзора за объектами в угольной промышленности:

 по вопросам применения Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности при разработке угольных месторождений открытым способом», утвержденные приказом Ростехнадзора от 10 ноября 2020 г. № 436;

 по вопросам применения Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности в угольных шахтах», утвержденные приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 08.12.2020 года № 507.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора за объектами в угольной промышленности не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности
и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2023 год Управлением на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в соответствии с «Планом-графиком проведения публичных обсуждений результатов правоприменительной практики территориальными органах Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору в 2022 году», утвержденным распоряжением от 16.02.2022 № 12-рп проведены в режиме онлайн на платформе видеоконференций TrueConf проведены 4 публичных обсуждения результатов правоприменительной практики Управления;

в отношении 3 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено 3 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

по обращениям 13 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений:

положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора;

положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора;

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и Управления в сети «Интернет»:

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, заявлений не поступало.

Обращений граждан и юридических лиц с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий не поступало.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня промышленной безопасности в области надзора
за объектами в угольной промышленности является:

не укомплектованность кадрами.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам
по соблюдению требований в области надзора за объектами в угольной промышленности:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обеспечить неукоснительное выполнение нормативных требований в области промышленной безопасности;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора за объектами в угольной промышленности.

**Надзор за объектами горнорудной и нерудной промышленности**

При осуществлении надзора за объектами горнорудной и нерудной промышленности применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Федеральный закон от 21 июля 1997 года № 116-ФЗ «О промышленной

безопасности опасных производственных объектов»;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности при ведении горных работ и переработке твердых полезных ископаемых», утвержденные приказом Ростехнадзора от 08 декабря 2020 года № 505;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила обеспечения устойчивости бортов и уступов карьеров, разрезов и откосов отвалов» утвержденные приказом Ростехнадзора от 13 ноября 2020 года № 439.

Надзор за объектами горнорудной и нерудной промышленности осуществляется в отношении 353 опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 170.

За 2023 год на поднадзорных объектах аварий не зарегистрировано
(в 2022 году – 0).

За отчётный период зарегистрирован 1 несчастный случай со смертельным исходом (в 2022 году – 0).

Несчастный случай произошел 08.01.2023 в ООО «Амур Золото» на ОПО Рудник «Юбилейный» регистрационный номер ОПО А71-02031-0036.

После выгрузки лесоматериала поднятием кузова шахтного самосвала произошёл обвал породы, под который попал крепильщик.

В результате полученных травм крепильщик умер 29.01.2023.

В период с 10.01.2023 по 25.02.2023 проведено расследование несчастного случая со смертельным исходом.

В ходе проведения расследования комиссией выявлено 6 нарушений требований нормативно-правовых актов, в том числе:

1. Нарушение требований, установленных паспортом крепления сопряжения полевого штрека и разведочных рассечек.

 2. Не проведение ежеквартального обследования всех горных выработок на соответствие их проектной документации, паспортам, а также Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности при ведении горных работ и переработке твердых полезных ископаемых».

По результатам расследования причин аварий и смертельных несчастных случаев выявлено, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются:

В 2023 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Управлением проведено 115 контрольных (надзорных) мероприятий (в 2022 году – 118), из них плановых – 75 (в 2022 году – 58), внеплановых – 0 (в 2022 году – 24), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – 40 (в 2022 году – 36).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 989 правонарушений обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 139 административных наказаний, в том числе 97 предупреждений. Административное приостановление деятельности применялось 2 раза, временный запрет деятельности – 2 раза.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 40 административных штрафа. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 4017 тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Управления и его должностных лиц не зарегистрировано).

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей
при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий
в 2023 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за объектами горнорудной и нерудной промышленности следует отнести:

не проведение консервации опасных производственных объектов, при прекращении работ по их эксплуатации;

отступление от проектов и паспортов крепления и управления кровлей;

не проведение мероприятий по пересмотру проектов производства работ, в связи с ухудшением горно-геологических условий;

отсутствие предохранительного вала на технологических проездах, в опасных зонах отвалов горных пород;

на маркшейдерских планах и разрезах не нанесены зоны обводненных горизонтов карьеров, входящих в состав опасного производственного объекта;

вентиляционной перемычкой не обеспечена максимальная герметичность от утечек свежего воздуха;

отставание вентиляционного рукава от груди забоя более 10 метров.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора за объектами горнорудной и нерудной промышленности не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности
и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2023 год Управлением на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в соответствии с «Планом-графиком проведения публичных обсуждений результатов правоприменительной практики территориальными органах Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору в 2022 году», утвержденным распоряжением от 16.02.2022 № 12-рп проведены в режиме онлайн на платформе видеоконференций TrueConf проведены 4 публичных обсуждения результатов правоприменительной практики Управления;

в отношении 14 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено 14 предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

по обращениям 56 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора;

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и Управления в сети «Интернет».

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, поступило 1 заявление.

В результате проведенной оценки установлено, что АО «СиГМА» не соответствует критерию оценки добросовестности, установленному абз. 2 п. 52 Положения, в части отсутствия в течении 5 лет до даты проведения оценки на опасных производственных объектах аварий и инцидентов, несчастных случаев (в том числе групповых), в связи с тем, что АО «СиГМА» осуществляет эксплуатацию опасных производственных объектов с 11.03.2021 фактически менее 5лет.

Обращений граждан и юридических лиц с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий не поступало.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня промышленной безопасности в области надзора за объектами горнорудной и нерудной промышленности является:

нарушения в организации и осуществления производственного контроля

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности, в связи с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам
по соблюдению требований в области надзора за объектами горнорудной и нерудной промышленности:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обеспечить неукоснительное выполнение нормативных требований законодательства в области промышленной безопасности;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора за объектами горнорудной и нерудной промышленности.

**Надзор за объектами маркшейдерского контроля**

При осуществлении надзора за объектами маркшейдерского контроля применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2020 г. № 1467 «О лицензировании производства маркшейдерских работ»;

Правила осуществления маркшейдерской деятельности, утвержденные приказом Ростехнадзора от 19.05.2023 № 186.

Надзор за объектами маркшейдерского контроля осуществляется в отношении 283 опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 259.

За 2023 год на поднадзорных объектах аварий не зарегистрировано (в 2022 году – 0).

За отчётный период зарегистрировано несчастных случаев со смертельным исходом не зарегистрировано (в 2022 году – 0).

В 2023 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Управлением проведено 1 контрольное (надзорное) мероприятие (в 2022 году – 1), из них плановых – 0 (в 2022 году – 0), внеплановых – 1(в 2022 году – 0), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – 0 (в 2022 году –0).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий правонарушений обязательных требований не выявлено.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Управления и его должностных лиц не зарегистрировано.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей
при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий
в 2023 году соблюдены.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора за объектами маркшейдерского контроля не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности
и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2023 год Ростехнадзором и Управлением на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в соответствии с «Планом-графиком проведения публичных обсуждений результатов правоприменительной практики территориальными органах Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору в 2022 году», утвержденным распоряжением от 16.02.2022 № 12-рп проведены в режиме онлайн на платформе видеоконференций TrueConf проведены 4 публичных обсуждения результатов правоприменительной практики Управления;

по обращениям 4 юридических лиц, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений:

положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора;

положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора;

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и Управления в сети «Интернет».

Обращений граждан и юридических лиц с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий не поступало.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня промышленной безопасности в области надзора за объектами маркшейдерского контроля является:

большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности, в связи с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) и профилактической деятельности.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам
по соблюдению требований в области надзора за объектами маркшейдерского контроля:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора за объектами маркшейдерского контроля.

**Надзор за объектами нефтегазодобычи**

При осуществлении надзора за объектами нефтегазодобычи применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Федеральный закон от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

приказ Ростехнадзора "Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности "Правила безопасности в нефтяной и газовой промышленности" от15.12.2020 № 534;

приказ Ростехнадзора "Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности "Правила безопасного ведения газоопасных, огневых и ремонтных работ" от 15.12.2020 N 528.

Надзор за объектами нефтегазодобычи осуществляется в отношении 10 опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 2.

За 2023 год на поднадзорных объектах аварий не зарегистрировано (в 2022 году – 0).

За отчётный период не зарегистрировано несчастных случаев со смертельным исходом (в 2022 году – 0).

В 2023 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Управлением проведено 3 контрольных (надзорных) мероприятий (в 2022 году – 3), из них плановых – 3 (в 2022 году – 3), внеплановых – 0 (в 2022 году – 0), проведённых в режиме постоянного государственного надзора –0 (в 2022 году –0).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 4 правонарушений обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий административные наказания не применялись.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Управления и его должностных лиц не зарегистрировано).

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей
при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий
в 2023 году соблюдены.

Выявленные нарушения обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за объектами нефтегазодобычи:

не осуществляется контроль температуры подшипников насосов, предназначенных для перекачки газового конденсата;

проведение газоопасных работ без оформления няряда-допуска;

не осуществляется анализ воздушной среды в замкнутом пространстве при проведении газоопасных работ;

проведение газоопасных работ проводится в замкнутом пространстве составом бригады менее трех человек.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора за объектами нефтегазодобычи не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности
и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2023 год Ростехнадзором и Управлением на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в соответствии с «Планом-графиком проведения публичных обсуждений результатов правоприменительной практики территориальными органах Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору в 2022 году», утвержденным распоряжением от 16.02.2022 № 12-рп проведены в режиме онлайн на платформе видеоконференций TrueConf проведены 4 публичных обсуждения результатов правоприменительной практики Управления;

по обращениям 3 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений:

положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора;

положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора;

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и Управления в сети «Интернет».

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, заявлений не поступало.

Обращений граждан и юридических лиц с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий не поступало.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня промышленной безопасности в области надзора
за объектами нефтегазодобычи является:

большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности, в связи с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам
по соблюдению требований в области за объектами нефтегазодобычи:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора за объектами нефтегазодобычи.

**Надзор за производством, хранением и применением взрывчатых материалов промышленного назначения**

При осуществлении надзора за производством, хранением и применением взрывчатых материалов промышленного назначения применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Федеральный закон от 21.07.1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

Федеральный закон от 27.07.2010 г. № 225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте»;

Положение о разработке планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 15.09.2020 г. № 1437;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Инструкция по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах, на которых ведутся горные работы», утвержденные приказом Ростехнадзора от 11.12.2020 г. № 520;

Правила организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 18.12.2020 г. № 2168;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности при ведении горных работ и переработке твердых полезных ископаемых», утвержденные приказом Ростехнадзора от 08.12.2020 г. № 505.

Надзор производством, хранением и применением взрывчатых материалов промышленного назначения осуществляется в отношении 120 опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 68.

За 2023 год на поднадзорных объектах аварий не зарегистрировано (в 2022 году – 0).

За отчётный период зарегистрировано несчастных случаев со смертельным исходом не зарегистрировано (в 2022 году – 1).

В 2023 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Управлением проведено 40 контрольных (надзорных) мероприятия (в 2022 году – 36), из них плановых – 28 (в 2022 году – 21), внеплановых – 0 (в 2022 году – 4), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – 12 (в 2022 году – 11).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 201 правонарушений обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 22 административные наказания, в том числе 13 предупреждений. Административное приостановление деятельности применялось 1 раз, временный запрет деятельности – 1 раз.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 8 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 1613 тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Управления и его должностных лиц не зарегистрировано).

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей
при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий
в 2023 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за производством, хранением и применением взрывчатых материалов промышленного назначения следует отнести:

повреждения целостности ограждения опасного производственного объекта;

хранение взрывчатых материалов с нарушением установленных требований, предъявляемых к хранению взрывчатых материалов промышленного назначения;

хранилища (контейнера) взрывчатых веществ не опечатаны (не опломбированы);

не обеспечена укомплектованность штата работников опасного производственного объекта;

неисправна система пожарной сигнализации, предусмотренная проектной документацией;

отсутствие аттестации у руководителей и специалистов по общим требованиям промышленной безопасности.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора за производством, хранением и применением взрывчатых материалов промышленного назначения не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности
и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2023 год Ростехнадзором и Управлением на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в соответствии с «Планом-графиком проведения публичных обсуждений результатов правоприменительной практики территориальными органах Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору в 2022 году», утвержденным распоряжением от 16.02.2022 № 12-рп проведены в режиме онлайн на платформе видеоконференций TrueConf проведены 4 публичных обсуждения результатов правоприменительной практики Управления;

в отношении 3 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено 3 предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

по обращениям 34 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений:

положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора;

положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора;

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и Управления в сети «Интернет».

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, заявлений не поступало.

Обращений граждан и юридических лиц с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий не поступало.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня промышленной безопасности в области надзора за производством, хранением и применением взрывчатых материалов промышленного назначения является:

нарушения в организации и осуществления производственного контроля;

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности, в связи, с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам
по соблюдению требований в области надзора за производством, хранением и применением взрывчатых материалов промышленного назначения:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обеспечить неукоснительное выполнение нормативных требований законодательства в области промышленной безопасности;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора за производством, хранением и применением взрывчатых материалов промышленного назначения.

**Надзор за объектами металлургической промышленности**

При осуществлении надзора за объектами металлургической промышленности применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Федеральный закон № 116 – ФЗ от 21.07.1997 «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности процессов получения или применения металлов», утвержденные приказом Ростехнадзора от 09.12.2020 № 512.

Надзор за объектами металлургической промышленности осуществляется в отношении 20 опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 16.

За 2023 год на поднадзорных объектах зарегистрировано 0 аварии
(в 2022 году – 0).

За отчётный период зарегистрировано 0 несчастных случаев со смертельным исходом (в 2022 году – 0).

В 2023 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Управлением проведено 3 контрольных (надзорных) мероприятий (в 2022 году – 5), из них плановых – 3 (в 2022 году – 3), внеплановых – 0 (в 2022 году – 2), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – 0 (в 2022 году – 0).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 13 правонарушений обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 4 административных наказаний в виде предупреждений.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Управления и его должностных лиц не зарегистрировано.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей
при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий
в 2023 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за объектами металлургической промышленности следует отнести:

отсутствие аттестации у руководителей и специалистов по общим требованиям промышленной безопасности;

нарушения обязательных требований в области организации и осуществления производственного контроля.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора за объектами металлургической промышленности не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности
и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2023 год Управлением на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в соответствии с «Планом-графиком проведения публичных обсуждений результатов правоприменительной практики территориальными органах Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору в 2022 году», утвержденным распоряжением от 16.02.2022 № 12-рп проведены в режиме онлайн на платформе видеоконференций TrueConf проведены 4 публичных обсуждения результатов правоприменительной практики Управления;

по обращениям 2 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, заявлений не поступало.

Обращений граждан и юридических лиц с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий не поступало.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня промышленной безопасности в области надзора
за объектами металлургической промышленности является:

низкая квалификация специалистов обслуживающих технические устройства;

неудовлетворительная организация и осуществление производственного контроля.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам
по соблюдению требований в области надзора за объектами металлургической промышленности:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора за объектами металлургической промышленности.

**Надзор за объектами нефтехимической и нефтегазоперерабатывающей промышленности**

При осуществлении надзора за объектами нефтехимической и нефтегазоперерабатывающей промышленности применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Федеральный закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» от 21.07.1997 116-ФЗ;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности складов нефти и нефтепродуктов» от 15.12.2020 ФНП № 529;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасной эксплуатации технологических трубопроводов» от 21.12.2021 ФНП № 444;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Общие правила взрывобезопасности для взрывопожароопасных химических, нефтехимических и нефтеперерабатывающих производств» от 15.12.2020 ФНП № 533;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности для опасных производственных объектов магистральных трубопроводов» от 11.12.2020 ФНП № 517;

федеральный закон «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» от 30.12.2009 N 384-ФЗ;

постановление правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил организации мероприятий по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на территории Российской Федерации, за исключением внутренних морских вод Российской Федерации и территориального моря Российской Федерации» от 31.12.2020 № 2451;

Надзор за объектами нефтехимической и нефтегазоперерабатывающей промышленности осуществляется в отношении 284 опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 158.

За 2023 год на поднадзорных объектах зарегистрировано 0 аварии
(в 2022 году – 0).

За отчётный период зарегистрировано 0 несчастных случаев со смертельным исходом (в 2022 году – 0).

В 2023 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Управлением проведено 43 контрольных (надзорных) мероприятий (в 2022 году – 52), из них плановых – 21 (в 2022 году – 18), внеплановых – 0 (в 2022 году – 15), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – 22 (в 2022 году – 19).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 327 правонарушения обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 41 административное наказание, в том числе 33 предупреждения.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 8 административный штраф. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 1131 тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Управления и его должностных лиц не зарегистрировано.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей
при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий
в 2023 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за объектами нефтехимической и нефтегазоперерабатывающей промышленности следует отнести:

применение контрольно-измерительных приборов не предусмотренных проектной документацией;

не выполнение мероприятий, на момент проведения проверки, указанных в заключении экспертизы промышленной безопасности на технических устройств, здания и сооружения;

отсутствие в сведениях, характеризующих опасный производственный объект технических устройств, фактически установленных на опасном производственном объекте;

отсутствие ПМЛА/ПЛАРН;

отсутствие согласования ПМЛА/ПЛАРН руководителем (заместителем руководителя, в должностные обязанности которых входит согласование планов мероприятий) профессионального аварийно-спасательного формирования, которое привлекаются для локализации и ликвидации последствий аварий на объекте.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора за объектами нефтехимической и нефтегазоперерабатывающей промышленности не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности
и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2023 год Управлением на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в соответствии с «Планом-графиком проведения публичных обсуждений результатов правоприменительной практики территориальными органах Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору в 2022 году», утвержденным распоряжением от 16.02.2022 № 12-рп проведены в режиме онлайн на платформе видеоконференций TrueConf проведены 4 публичных обсуждения результатов правоприменительной практики Управления;

в отношении 3 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено 3 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

по обращениям 55 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений:

положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора;

положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора;

порядка обжалования действий или бездействия должностных лиц;

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и Управления в сети «Интернет».

Инспекторский состав регулярно принимает участие в онлайн-трансляциях лекций по актуальной тематике в сфере своей профессиональной деятельности, обмениваясь накопленным опытом со своими коллегами.

Инспекторский состав периодически принимает участие в работе комиссий, совместно с Генеральной прокуратурой Российской Федерации и УМВД по проверке исполнения требований законодательства о промышленной безопасности при эксплуатации ОПО, расположенного на территории г. Хабаровск.

Инспекторским составом систематически проводилось обучение по актуальным темам, касающимся промышленной безопасности и проведения контрольно-надзорных мероприятий.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, поступило 2 заявления.

По результатам рассмотрения заявления АО «ННК-Камчатнефтепродукт» от 23.06.2023 № 373/1127 установлено, что указанное юридическое лицо не соответствует критерию оценки добросовестности, установленному абз. 2 п. 52 Положения, в части отсутствия в течении 5 лет до даты проведения оценки на опасных производственных объектах аварий и инцидентов, несчастных случаев (в том числе групповых), в связи с тем, что АО «ННК-Камчатнефтепродукт» не представило сведения о произошедших инцидентах на опасном производственном объекте «Площадка комплекса по хранению и перевалке нефтепродуктов» II класса опасности, рег. № А75-00103-0021 за последние 5 лет его эксплуатации.

По результатам рассмотрения заявления АО «ННК-Камчатнефтепродукт» от 23.08.2023 № 373/1411 установлено, что указанное юридическое лицо соответствует критериям оценки добросовестности, установленным п. 52 Положения.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан
и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

предоставления информации по вопросам промышленной безопасности касающейся объектов, сведения о которых содержатся/не содержаться в реестре опасных производственных объектов;

перенаправления обращений граждан по подведомственности, в случае, если отраженные в письме вопросы не входили в сферу деятельности Дальневосточного управления Ростехнадзора;

критериев идентификации объектов как опасных производственных объектов;

переноса сроков исполнения предписания;

снятии с контроля пунктов предписания.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня промышленной безопасности в области надзора
за объектами нефтехимической и нефтегазоперерабатывающей промышленности является:

большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

на подконтрольных предприятиях с малой численностью не обеспечено эффективное функционирование производственного контроля в полной мере из-за недостаточного количества высококвалифицированных инженерно-технических работников и отсутствия специалистов, имеющих образование, соответствующее профилю опасного производственного объекта;

формальность организации производственного контроля и несоответствие фактическим условиям производственной деятельности предприятий и организаций. В частности, при разработке положений об организации и осуществлении производственного контроля не учитываются вопросы организации технического надзора и его взаимодействия с лицами, ответственными за осуществление производственного контроля. Отсутствует распределение прав и обязанностей между этими структурами. Так же одним из распространенных недостатков производственного контроля является не предоставление сведений об организации производственного контроля и о работниках, уполномоченных на его осуществление в территориальный орган Ростехнадзора, что не позволяет инспектору своевременно осуществлять анализ состояния промышленной безопасности на поднадзорных объектах и своевременно применять меры по предупреждению нарушений требований промышленной безопасности, осуществлять профилактические мероприятия в отношении поднадзорных объектов;

не предоставление организациями квартальных отчетов о произошедших на эксплуатируемых ими опасных производственных объектах авариях и инцидентах;

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности, в связи с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности, в том числе:

проведение информационно-консультационной работы в поднадзорных организациях;

налаживание системы бесконтактного обмена информацией между инспектором и предприятиями.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам
по соблюдению требований в области промышленной безопасности:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обеспечить выполнение нормативных требований на объектах нефтехимической и нефтегазоперерабатывающей промышленности;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора за объектами нефтехимической и нефтегазоперерабатывающей промышленности.

**Надзор за объектами химического комплекса**

При осуществлении надзора за объектами химического комплекса применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Федеральный закон от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности химически опасных производственных объектов», утверждены приказом Ростехнадзора от 07.12.2020 № 500;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности "Общие правила взрывобезопасности для взрывопожароопасных химических, нефтехимических и нефтеперерабатывающих производств", утвержденные приказом Ростехнадзора от 15 декабря 2020 г. № 533.

Надзор за объектами химического комплекса осуществляется в отношении 217 опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 125.

За 2023 год на поднадзорных объектах зарегистрировано 0 аварии
(в 2022 году – 0).

За отчётный период зарегистрировано 0 несчастных случаев со смертельным исходом (в 2022 году – 0).

В 2023 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Управлением проведено 51контрольно (надзорное) мероприятие (в 2022 году – 51), из них плановых – 22 (в 2022 году – 12), внеплановых – 1 (в 2022 году – 12), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – 28 (в 2022 году – 27).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 88 правонарушений обязательных требований промышленной безопасности.

По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 23 административные наказания, в том числе 18 предупреждений.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 5 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 280 тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Управления и его должностных лиц не зарегистрировано.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей
при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий
в 2023 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за объектами химического комплекса следует отнести:

отсутствие аттестации у руководителей и специалистов по общим требованиям промышленной безопасности, Требованиям промышленной безопасности в химической, нефтехимической и нефтегазоперерабатывающей промышленности;

при эксплуатации ОПО на участках трубопроводов отсутствует отличительная окраска в соответствии с требованиями нормативно-технических документов;

не обеспечивается герметичность технологических систем, присутствуют свищи в технологических трубопроводах;

не обеспечено функционирование системы контроля за производственными процессами в соответствии с установленными требованиями: на опасном производственном объекте допускается применение стационарного газоанализатора для непрерывного автоматического контроля и измерения контролируемого газа в атмосфере с истекшим cроком поверки;

вокруг склада жидкого хлора нарушено сплошное ограждение (просветы в ограждении), сплошные ворота с просветами.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора за объектами химического комплекса не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности
и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2023 год Управлением на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в соответствии с «Планом-графиком проведения публичных обсуждений результатов правоприменительной практики территориальными органах Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору в 2022 году», утвержденным распоряжением от 16.02.2022 № 12-рп проведены в режиме онлайн на платформе видеоконференций TrueConf проведены 4 публичных обсуждения результатов правоприменительной практики Управления;

в отношении 7 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено 8 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

по обращениям 41 юридического лица, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений:

положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора;

положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора;

порядка обжалования действий или бездействия должностных лиц;

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и Управления в сети «Интернет».

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, заявлений не поступало.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан
и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

установки оборудования по снабжению медицинским кислородом, регистрации, лицензирования ОПО;

подтверждения занятости работника на обслуживании аммиачно-холодильной установки для оформления пенсии;

экспертизы промышленной безопасности технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте;

консервации, ликвидации ОПО.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня промышленной безопасности в области надзора за объектами химического комплекса является:

большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности, в связи с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам
по соблюдению требований в области надзора за предприятиями химического комплекса:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обеспечить неукоснительное выполнение нормативных требований законодательства в области промышленной безопасности;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора за предприятиями химического комплекса.

**Надзор за объектами магистрального трубопроводного транспорта**

При осуществлении надзора за объектами магистрального трубопроводного транспорта применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Федеральный закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» от 21.07.1997 № 116-ФЗ;

постановление Правительства Российской Федерации от 08.09.2017 № 1083 «Об утверждении Правил охраны магистральных газопроводов»;

Федеральные нормы и правила в области промышленной «Правила безопасности для опасных производственных объектов магистральных безопасности трубопроводов», утвержденных приказом Ростехнадзора от 11.12.2020 № 517;

Надзор за объектами магистрального трубопроводного транспорта осуществляется в отношении 49 опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 9.

За 2023 год на поднадзорных объектах зарегистрировано 0 аварии
(в 2022 году – 0)

За отчётный период зарегистрировано 0 несчастных случаев со смертельным исходом (в 2022 году – 0).

В 2023 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Управлением проведено 52 контрольные (надзорные) мероприятия (в 2022 году – 59), из них плановых – 26 (в 2022 году – 25), внеплановых – 0 (в 2022 году – 8), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – 30 (в 2022 году – 30).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 113 правонарушений обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 24 административных наказания, в том числе 17 предупреждений.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 7 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 961 тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Управления и его должностных лиц: 2,
из них удовлетворено 0.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей
при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий
в 2023 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за объектами магистрального трубопроводного транспорта следует отнести:

участки трассы магистральных трубопроводов и охранные зоны этих участков не содержатся в пожаробезопасном состоянии (не очищены от древесно-кустарниковой растительности, от порубочных остатков);

при техническом обслуживании технических устройств не соблюдается объем и периодичность выполняемых работ, предусмотренных нормативно-техническими документами заводов-изготовителей;

не соблюдаются требования промышленной безопасности при проведении работ повышенной опасности (газоопасных работ);

представленные планы мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах не согласованы руководителем профессионального аварийно-спасательного формирования, которое привлекаются для локализации и ликвидации последствий аварий на объекте.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора за объектами магистрального трубопроводного транспорта не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности
и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2023 год Управлением на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в соответствии с «Планом-графиком проведения публичных обсуждений результатов правоприменительной практики территориальными органах Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору в 2022 году», утвержденным распоряжением от 16.02.2022 № 12-рп проведены в режиме онлайн на платформе видеоконференций TrueConf проведены 4 публичных обсуждения результатов правоприменительной практики Управления;

в отношении 4 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено 9 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

по обращениям 55 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений:

положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора;

положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора; порядка обжалования действий или бездействия должностных лиц;

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и Управления в сети «Интернет.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, заявлений не поступало

Обращений граждан и юридических лиц с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий не поступало.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня промышленной безопасности в области надзора
за объектами магистрального трубопроводного транспорта является:

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам
по соблюдению требований в области надзора за объектами магистрального трубопроводного транспорта:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора за объектами магистрального трубопроводного транспорта.

**Надзор за объектами газораспределения и газопотребления**

При осуществлении надзора за объектами газораспределения и газопотребления применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Федеральный закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» от 21.07.1997 № 116-ФЗ;

постановление Правительства Российской Федерации «Об утверждении технического регламента о безопасности сетей газораспределения и газопотребления» от 29.10.2010 № 870;

постановление Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил охраны газораспределительных сетей» от 20.11.2000 № 878;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности сетей газораспределения и газопотребления», утвержденных приказом Ростехнадзора от 15.12.2020 № 531;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности для объектов, использующих сжиженные углеводородные газы», утвержденные приказом Ростехнадзора от 15.12.2020 № 532;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности автогазозаправочных станций газомоторного топлива», утвержденные приказом Ростехнадзора от 15.12.2020 № 530.

Надзор за объектами газораспределения и газопотребления осуществляется в отношении 453 опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 208.

За 2023 год на поднадзорных объектах зарегистрировано 0 аварии
(в 2022 году – 0).

За отчётный период зарегистрировано 0 несчастных случаев со смертельным исходом (в 2022 году – 0)

В 2023 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Управлением проведено 6 контрольных (надзорных) мероприятий (в 2022 году – 22), из них плановых – 4 (в 2022 году – 5), внеплановых – 2 (в 2022 году – 17), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – 0 (в 2022 году – 0).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 90 правонарушений обязательных требований промышленной безопасности.

По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 22 административные наказания, в том числе 18 предупреждений.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 4 административных штрафа. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 515 тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Управления и его должностных лиц: не зарегистрировано.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей
при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий
в 2023 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за объектами газораспределения и газопотребления следует отнести:

отсутствие аттестации у руководителей и специалистов по общим требованиям промышленной безопасности;

по истечению назначенного срока службы технических устройств, сооружений, не проведены экспертизы промышленной безопасности;

отсутствует регистрации нарядов-допусков на производство газоопасных работ;

не обеспечена автоматическая система контроля слива (налива) СУГ во время сливоналивных работ;

для насосов и компрессоров (группы насосов и компрессоров), перемещающих горючие продукты, не предусмотрено их дистанционное отключение;

не оформляются результаты анализа функционирования системы управления промышленной безопасностью.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2023 год Ростехнадзором и Управлением на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в соответствии с «Планом-графиком проведения публичных обсуждений результатов правоприменительной практики территориальными органах Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору в 2022 году», утвержденным распоряжением от 16.02.2022 № 12-рп проведены в режиме онлайн на платформе видеоконференций TrueConf проведены 4 публичных обсуждения результатов правоприменительной практики Управления;

в отношении 52 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено 65 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

по обращениям 157 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений:

положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора;

положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора;

порядка обжалования действий или бездействия должностных лиц;

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и Управления в сети «Интернет».

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, заявлений не поступало.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан
и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

проведения технического перевооружение опасного производственного объекта;

проведения экспертизы промышленной безопасности;

порядка регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов;

порядка внесения изменений в сведения, содержащиеся в государственном реестре опасных производственных объектов;

проведение оценки соответствия сетей газораспределения и сетей газопотребления требованиям технических регламентов.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня промышленной безопасности в области надзора
за объектами газораспределения и газопотребленияявляется:

находящийся в эксплуатации технические, устройства, сооружения, отработавшие свой расчётный срок службы (ресурс);

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности, в связи с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности, в том числе:

пересмотреть федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности сетей газораспределения и газопотребления», утвержденные приказом Ростехнадзора от 15.12.2020 № 531 (далее - ФНП), с учетом предъявляемых требований к проведению огневых и газоопасных работ на объектах сетей газораспределения и газопотребления, указанных в федеральных нормах и правилах в области промышленной безопасности «Правила безопасного ведения газоопасных, огневых и ремонтных работ», утвержденных приказом Ростехнадзора от 15.12.2020 № 528;

предусмотреть в ФНП, обязательное присутствие представителей газоснабжающей организации при проведении огневых и газоопасных работ сетей газораспределения и газопотребления;

учесть в ФНП требования к должностным лицам и обслуживающему персоналу, в том числе руководителей организаций, осуществляющих профессиональную деятельность, связанную с проектированием, строительством, эксплуатацией, реконструкцией, капитальным ремонтом, техническим перевооружением, консервацией и ликвидацией опасных производственных объектов сетей газораспределения и газопотребления, а также изготовлением, монтажом, наладкой, обслуживанием и ремонтом технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах сетей газораспределения и газопотребления, касающиеся прохождения аттестации в области промышленной безопасности в порядке, установленном Положением об аттестации в области промышленной безопасности, по вопросам безопасности гидротехнических сооружений, безопасности в сфере электроэнергетики, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25.10.2019 № 1365. Также учесть требования к работникам рабочих профессий об обязательной проверки знаний по безопасным методам и приемам выполнения работ в объеме квалификационных требований, а также в объеме требований производственных инструкций и/или инструкций для данной профессии.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам
по соблюдению требований в области надзора за объектами газораспределения и газопотребления:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора надзора за объектами газораспределения и газопотребления.

**Надзор за опасными производственными объектами хранения или переработки растительного сырья**

При осуществлении надзора за опасными производственными объектами хранения или переработки растительного сырья применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности взрывопожароопасных производственных объектов хранения и переработки растительного сырья», утверждены приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 03.09.2020 № 331

Федеральный закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» от 21.07.1997 № 116-ФЗ;

Надзор за опасными производственными объектами хранения или переработки растительного сырья осуществляется в отношении 90 опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 41.

За 2023 год на поднадзорных объектах зарегистрировано 0 аварии
(в 2022 году – 0).

За отчётный период зарегистрировано 1 несчастный случай со смертельным исходом (в 2022 году – 0).

07.11.2023 около 18:40 часов местного времени, в ООО «Маслоэкстракционный завод «Амурский» при работах связанных зачисткой силосов на территории Серышевского элеватора, опасного производственного объекта «Элеватор Серышево», III класса опасности, регистрационный № А72-02270-0005, рабочий, занимавшийся зачисткой силоса был обнаружен в силосе № 384-386 в бессознательном состоянии (извещение ООО «Маслоэкстракционный завод «Амурский» вх. от 09.11.2023 № 372/10411)

Проводится дополнительное расследование несчастного случая со смертельным исходом.

В 2023 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Управлением проведено 0 контрольных (надзорных) мероприятия (в 2022 году – 7 ), из них плановых – 0 (в 2022 году – 0 ), внеплановых – 0 (в 2022 году – 7), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – 0 (в 2022 году – 0).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий правонарушений обязательных требований промышленной безопасности не выявлено.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Управления и его должностных лиц не зарегистрировано.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей
при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий
в 2023 году соблюдены.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора объектами хранения или переработки растительного сырья не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности
и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2023 год Ростехнадзором и Управлением на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в соответствии с «Планом-графиком проведения публичных обсуждений результатов правоприменительной практики территориальными органах Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору в 2022 году», утвержденным распоряжением от 16.02.2022 № 12-рп проведены в режиме онлайн на платформе видеоконференций TrueConf проведены 4 публичных обсуждения результатов правоприменительной практики Управления;

в отношении 14 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено 14 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

по обращениям 22 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений:

положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора;

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и Управления в сети «Интернет».

28.04.2023 проведено совещание в формате ВКС с организациями, эксплуатирующими взрывопожароопасные производственные объекты хранения и переработки растительного сырья на тему: «Меры противоаварийной устойчивости на опасных производственных объектах хранения и переработки растительного сырья в 2022 году».

30.06.2023 проведено совещание в формате ВКС с организациями, эксплуатирующими взрывопожароопасные производственные объекты хранения и переработки растительного сырья на тему: «О предупреждении рисков аварийных ситуаций, связанных с возгораниями зерносушильной техники в 2023 году».

20.12.2023 Дальневосточное управление Ростехнадзора совместно с поднадзорными организациями хранения и переработки растительного сырья, приняло участие в совещании в формате ВКС организованного Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору, на тему: «О росте аварийности и смертельного травматизма на взрывопожароопасных производственных объектах хранения и переработки растительного сырья в условиях ограничений, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществлении государственного контроля.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, заявлений не поступало»

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан
и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

требований к персоналу, эксплуатирующему опасные производственные объекты растительного сырья;

требований, установленные нормативными правовыми актами, содержащими требования охраны труда при работе на высоте;

требования, установленные техническим регламентом Таможенного союза «О безопасности средств индивидуальной защиты», утвержденным Решением Комиссии Таможенного союза от 09.12.2011 № 878.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня промышленной безопасности в области надзора
объектами хранения или переработки растительного сырья является:

большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности, в связи с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам
по соблюдению требований в области надзора объектами хранения или переработки растительного сырья:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора объектами хранения или переработки растительного сырья.

**Надзор за объектами транспортирования опасных веществ**

При осуществлении надзора за объектами транспортирования опасных веществ применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Федеральный закон от 21 июля 1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

Руководство по безопасности «Рекомендации по транспортированию опасных веществ на опасных производственных объектах железнодорожными и автомобильными транспортными средствами» утвержденные приказом Ростехнадзора от 30 октября 2023 года № 390;

Надзор за объектами транспортирования опасных веществ осуществляется в отношении 54 опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 45.

За 2023 год на поднадзорных объектах зарегистрировано 0 аварии
(в 2022 году – 0).

За отчётный период зарегистрировано 0 несчастных случаев со смертельным исходом (в 2022 году – 0).

В 2023 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Управлением проведено 1 контрольно (надзорное) мероприятие (в 2022 году – 1), из них плановых – 1 (в 2022 году – 0), внеплановых – 0 (в 2022 году – 1), проведённых в режиме постоянного государственного надзора –0 (в 2022 году –0).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий правонарушений обязательных требований промышленной безопасности не выявлено.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Управления и его должностных лиц не зарегистрировано.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей
при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий
в 2023 году соблюдены.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора за объектами транспортирования опасных веществ не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности
и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2023 год Ростехнадзором и Управлением на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в соответствии с «Планом-графиком проведения публичных обсуждений результатов правоприменительной практики территориальными органах Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору в 2022 году», утвержденным распоряжением от 16.02.2022 № 12-рп проведены в режиме онлайн на платформе видеоконференций TrueConf проведены 4 публичных обсуждения результатов правоприменительной практики Управления;

по обращениям 41 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений:

положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора;

положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора;

порядка обжалования действий или бездействия должностных лиц;

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и Управления в сети «Интернет».

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, заявлений не поступало.

Обращений граждан и юридических лиц с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий не поступало.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня промышленной безопасности в области надзора
за объектами транспортирования опасных веществ является:

большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности, в связи с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам
по соблюдению требований в области надзора за объектами транспортирования опасных веществ:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора за объектами транспортирования опасных веществ.

**Надзор за оборудованием, работающим под давлением**

При осуществлении надзора за оборудованием, работающим под давлением применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Федеральный закон от 21 июля 1997 года № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности при использовании оборудования, работающего под избыточным давлением», утвержденные приказом Ростехнадзора от 15 декабря 2020 года № 536.

Надзор оборудованием, работающим под давлением осуществляется в отношении 1237 опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 513.

За 2023 год на поднадзорных объектах зарегистрировано 0 аварии
(в 2022 году – 0).

За отчётный период зарегистрировано 0 несчастных случаев со смертельным исходом (в 2022 году – 0).

В 2023 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Управлением проведено 32 контрольных (надзорных) мероприятий (в 2022 году – 40), из них плановых – 4 (в 2022 году – 9), внеплановых – 11 (в 2022 году – 11), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – 17 (в 2022 году – 20).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 175 правонарушений обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 13 административных наказаний, в том числе 4 предупреждения. На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 9 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 1485 тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Управления и его должностных лиц не зарегистрировано).

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей
при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий
в 2023 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за оборудованием, работающим под давлением следует отнести:

отсутствие соответствующих областей аттестации по промышленной безопасности, согласно должностным обязанностям, у инженерно-технических работников;

отсутствие или ненадежное крепление красной черты на шкале манометра, указывающей разрешенное рабочее давление;

грубое нарушение порядка ввода в эксплуатацию оборудования, работающего под давлением;

грубое нарушение требований промышленной безопасности
по не исполнению проектного решения в рамках перевооружения ОПО

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора за оборудованием, работающим под давлением не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности
и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2023 год Ростехнадзором и Управлением реализовывались следующие мероприятия:

в соответствии с «Планом-графиком проведения публичных обсуждений результатов правоприменительной практики территориальными органах Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору в 2022 году», утвержденным распоряжением от 16.02.2022 № 12-рп проведены в режиме онлайн на платформе видеоконференций TrueConf проведены 4 публичных обсуждения результатов правоприменительной практики Управления;

в отношении 28 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено 33 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

по обращениям 208 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений:

положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора;

положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора;

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и Управления в сети «Интернет».

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, заявлений не поступало.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан
и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

нарушения эксплуатации оборудования работающего под избыточным давлением;

представляемых предприятиями отчётов о производственном контроле;

разъяснение требований ФНП «Правила промышленной безопасности при использовании оборудования, работающего под избыточным давлением», утвержденные приказом Ростехнадзора от 15.12.2020 № 536.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня промышленной безопасности в области надзора за оборудованием, работающим под давлением является:

нарушение требований по осуществлению при эксплуатации опасных производственных объектов, производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности;

ввод в эксплуатацию оборудования с нарушением требований федеральных норм и правил;

нарушение сроков (периодичности) проведения технических освидетельствований, диагностирования и экспертиз промышленной безопасности оборудования;

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности, в связи, с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области надзора за оборудованием, работающим под избыточным давлением:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обеспечить выполнение нормативных требований за оборудованием, работающим под избыточным давлением;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора за оборудованием, работающим под избыточным давлением.

**Надзор за подъёмными сооружениями**

При осуществлении надзора за подъёмными сооружениями применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Федеральный закон от 21 июля 1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности опасных производственных объектов, на которых используются подъемные сооружения» от 26 ноября 2020 г. № 461;

Технический регламент таможенного союза ТР ТС 010/2011

«О безопасности машин и оборудования» утвержден решением комиссии Таможенного союза от 18 октября 2011 года № 823.

Надзор за подъёмными сооружениями осуществляется в отношении 2511 опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 1323.

За 2023 год на поднадзорных объектах зарегистрировано 0 аварии
(в 2022 году – 0).

За отчётный период зарегистрирован 1 несчастный случай со смертельным исходом (в 2022 году – 0).

Несчастный случай произошёл на опасном производственном объекте «Участок механизации», регистрационный номер в государственном реестре ОПО А01-13643-0001, IV класс опасности, расположенному по адресу: 115088, г. Москва, ул. Угрешская, д. 2, стр. 91, эт. 3, пом. 03 (фактическое место происшествия: Амурская область Свободненский р-н, в 15 км северо-восточнее г. Свободный, объект строительства ООО «Амурский ГХК») 29.09.2023 около 15:20 (по местному времени). При производстве работ по монтажу стеновых сендвич-панелей на здании объекта строительства ООО «Амурский газохимический комплекс», произошло опрокидывание автокрана «ZOOMLION» с его разрушением. В результате опрокидывания стрела крана придавила работника, который получил смертельные травмы.

По результатам расследования причин аварий и смертельных несчастных случаев выявлено, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются:

Эксплуатация неисправных машин, механизмов, оборудования, в том числе применение по назначению неисправных машин, механизмов, оборудования, выразившаяся в выдаче решения о пуске в работу грузоподъемного крана, установленного на автомобильном шасси, после перестановки их на новый объект, без проверки его работоспособности и возможности дальнейшей эксплуатации и в производстве работ стреловым краном с не верно настроенными приборами безопасности;

Неудовлетворительная организация производства работ, в том числе недостатки в создании и обеспечении функционирования промышленной безопасностью;

Допуск работников к исполнению трудовых обязанностей в состоянии алкогольного опьянения.

В 2023 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Управлением проведено 341 контрольное (надзорное) мероприятие (в 2022 году – 257), из них плановых – 5 (в 2022 году –0), внеплановых – 3 (в 2022 году – 9), проверок с привлечением представителей Управления, проведённых органами прокуратуры - 12 (в 2022 году – 14); мероприятий, связанных с приемкой и пуском в эксплуатацию объектов и оборудования в соответствии с положениями нормативных правовых актов – 321(в 2022 году – 234).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 202 правонарушений обязательных требований промышленной безопасности.

По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 11 административных наказаний, в том числе 5 предупреждений. Административное приостановление деятельности применялось 2 раза, временный запрет деятельности – 1 раз.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 4 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 520 тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Управления и его должностных лиц не зарегистрировано.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей
при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий
в 2023 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за подъёмными сооружениями следует отнести:

отсутствие аттестации у руководителей и специалистов по общим требованиям промышленной безопасности;

не организуется (в том числе с привлечением специализированных организаций) считывание данных с регистраторов параметров работы ПС не реже сроков, указанных в руководстве (инструкции) по эксплуатации регистратора, не осуществляется обработка (расшифровка) этих данных с оформлением протокола, не выявляются нарушения правил эксплуатации ПС;

назначены ответственные лица, не прошедших аттестацию в области промышленной безопасности;

невыполнение требований Федерального закона № 116-ФЗ по ведению учёта и анализа причин инцидентов.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора за подъёмными сооружениями не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности
и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2023 год Ростехнадзором и Управлением на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в соответствии с «Планом-графиком проведения публичных обсуждений результатов правоприменительной практики территориальными органах Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору в 2022 году», утвержденным распоряжением от 16.02.2022 № 12-рп проведены в режиме онлайн на платформе видеоконференций TrueConf проведены 4 публичных обсуждения результатов правоприменительной практики Управления;

в отношении 37 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено 42 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

по обращениям 1027 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений:

положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора;

положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора;

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и Управления в сети «Интернет».

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, заявлений не поступало.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан
и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

расследованиям аварий с применением люлек на автогидроподъёмниках;

эксплуатации подъёмных сооружений при отрицательных температурах окружающей среды;

проведения сварочных работ на при ремонте подъёмных сооружений.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня промышленной безопасности в области надзора
за подъёмными сооружениями является:

отсутствие проведения плановых проверок в отношении объектов IV класса опасности;

большое количество находящегося в эксплуатации ПС, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

непринятие мер или несвоевременное принятие мер к устранению дефектов и неисправностей, выявленных при ТО, экспертизе промышленной безопасности технических устройств;

нарушение требований по осуществлению при эксплуатации опасных производственных объектов, в состав которых входят подъёмные сооружения производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности;

необеспечение укомплектованности штата работников опасного производственного объекта в соответствии с установленными федеральными нормами и правилами;

допуск к работе персонала с квалификацией, не соответствующей характеру выполняемых работ, а также не прошедшего обучение и стажировку;

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности, в связи с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам
по соблюдению требований в области подъёмных сооружении:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора за подъёмными сооружениями.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_